

编号：JD-2022-004

德钦至贡山公路提升完善养护工程、
德钦（永支）至贡山（闪打）公路
孔雀山隧道工程
造价监督

检 查 情 况

云南省公路路政管理总队（云南省综合交通发展中心）

2022 年 10 月

德钦至贡山公路提升完善养护工程、德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程造价监督检查情况

为落实造价监督管理的有关要求，合理控制建设成本，不断规范造价从业行为。根据交通运输部《公路工程造价管理暂行办法》（2016年第67号令）、《云南省交通运输工程造价管理办法》（云南省人民政府令第164号）、《云南省公路工程造价管理实施细则》（云交规〔2021〕2号）、《云南省公路工程造价监督管理办法》（云交规〔2020〕3号），2022年10月20日至10月22日我中心组织对德钦至贡山公路提升完善养护工程、德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程造价管理工作进行了监督检查。具体情况如下：

一、项目概况

（一）建设项目情况

（1）德钦至贡山公路提升完善养护工程

德钦至贡山公路提升完善养护工程起于德钦县澜沧江德贡大桥，止于贡山县捧当大桥，路线全长76.95公里，全线新建捧当大桥211米/1座，隧道2930米/4处。项目维持原四级公路标准，设计速度20km/h，路基段宽度6.5m，具备条件的路基段落扩宽至7.5m、8.5m。桥涵设计汽车荷载等级：新建捧当大桥采用公路Ⅰ级，其余采用公路Ⅱ级。

（2）德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程

德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程路线长 3.3 公里，隧道长 2.545 公里，采用二级公路标准，路基宽度 8.5 m，设计速度 40km/h。

（二）项目投资建设模式

德钦至贡山公路提升完善养护工程、德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程项目均采用传统的投资建设模式实施。

资金来源为省财政补助。其中：德钦至贡山公路提升完善养护工程批复概算投资 12.9273 亿元，德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程批复概算投资 4.6370 亿元。截止 2022 年 9 月 30 日，项目建设资金应到位 179643.4 万元，已到位资金 133455.4 万元，未到位资金 46188 万元（其中：项目资本金中州市应配套资金 1996 万元，专项债券 44192 万元）。

二、督查情况

（一）督查方式

督查按建设单位自查、督查组现场检查的步骤进行，采取听介绍、问情况、查资料、看现场等方法开展。

（二）督查过程

首先，督查组查阅了项目公司提交的自检自查报告，对项目工可、初步设计和施工图设计等资料及相关批复意见进行阅读理解，翻阅项目建设管理制度、签约合同、业务工作

台账、工程变更设计等有关文件技术资料，记录查阅情况。

其次，督查组根据内业资料检查情况，针对合同管理、工程计量、工程变更设计等情况，进行抽查，实地检查工程实施情况。

最后，督查组就督查情况与参建单位的有关人员进行了沟通交流，反馈了项目管理制度建设、计量支付、工程变更、信息报送等方面的意见及建议。

（三）具体情况

1. 自检自查情况

项目指挥部按《云南省公路路政管理总队关于对 2022 年省级负责实施的在建公路建设项目进行造价监督检查的通知》（云路政〔2022〕178 号）要求，按时提交了项目自检自查报告。

2. 造价法规执行情况

项目指挥部能够落实造价监督、投标控制价编审等造价管理行业法规。

3. 从事造价活动人员情况

德钦至贡山公路提升完善养护工程项目、德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程项目建设、施工、监理等单位从事造价活动人员共计 19 人，持证人数 9 人，其中：交通部甲级造价师 5 人，一级造价师 4 人。

4. 前期阶段造价管理情况

（1）德钦至贡山公路提升完善养护工程

德钦至贡山公路提升完善养护工程批复概算投资

12.9273 亿元，施工图预算尚未报批，项目批复概算与预算的对比分析工作尚未开展。

（2）德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程

德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程批复批复概算投资 4.6370 亿元，批复预算投资 4.5963 亿元，项目批复估算、概算、预算的对比分析工作尚未开展。

5. 招投标阶段造价管理情况

截止检查时，德钦至贡山公路提升完善养护工程项目、德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程项目共计完成了勘察设计 2 个标段，土建工程施工 3 个标段，施工监理 2 个标段，交安、机电、绿化工程施工 1 个标段，第三方检验检测 2 个标段，交工质量检测 2 个标段的招标及合同签订工作。

6. 施工阶段造价管理情况

（1）项目造价管理制度情况

项目指挥部已制定了《德钦至贡山公路提升完善养护工程项目管理办法》、《德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程项目管理办法》，包含工程设计变更管理办法、工程计量与支付管理办法、新增单价编制与管理办法、建设资金管理办法等，内容基本完整。

（2）合同管理情况

截止检查时，项目共签订勘察设计、工程施工、施工监理、检验检测以及相关技术、咨询服务等合同协议书共计 74 份，建立了合同管理台账。

（3）工程台账管理情况

项目指挥部已建立施工图设计台账、合同管理台账、计量支付台账、变更台帐等各类工程台账。

（4）工程变更设计管理情况

截止检查时，德钦至贡山公路提升完善养护工程全线累计产生变更 663 份，其中一合同段 57 份、二合同段 544 份、交安、机电、绿化合同段 62 份，仅二合同段批复 20 份，其余均为批复。

德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程全线累计产生变更 52 份，设计变更资料已批复 35 份，17 份未批复。

（5）工程新增子目单价管理情况

截止检查时，德钦至贡山公路提升完善养护工程共批复新增单价（临时）81 个，其中：一合同段批复 46 个，二合同段批复 35 个。

德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程批复新增单价（临时）12 个。

（6）工程计量支付管理情况

截止检查时，德钦至贡山公路提升完善养护工程建安费累计计量金额：7.0694 亿元，其中：一合同段计量 2.3925 亿元，二合同段计量 4.1338 亿元，交安、机电、绿化合同段计量 0.5431 亿元。累计支付建设费用：7.1389 亿元，其中：支付建安工程费 7.0150 亿元，支付勘察设计费 0.0140 亿元，支付监理服务费 0.0839 亿元，支付其他费用 0.0260 亿元。

德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程建安费累计计量金额 2.0544 亿元，累计支付建设费用 2.1172 亿元，其中：支付建安费金额 2.0354 亿元；支付勘察设计费 0.0184 亿元，支付监理服务费 0.0378 亿元，支付其他费用 0.0256 亿元。

（四）督查评价

德钦至贡山公路提升完善养护工程、德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程指挥部重视造价管理工作，造价管理机构基本健全，人员基本到位，造价管理制度基本完善，截止检查时，项目投资基本可控，项目造价管理督查评分为 81 分。

三、督查发现的主要问题

（一）德钦至贡山公路提升完善养护工程项目施工图设计批复时间为 2020 年 9 月 30 日，施工图预算至今未上报审批。

（二）工程变更管理不规范。

1.现场处理卡四方会签不齐，且未进行统一编号。如：德钦至贡山公路提升完善养护工程项目二合同段累计产生现场处理卡 544 份，处理卡已签认的仅 152 份，392 份截止检查时存在四方会签不齐的情况。

2.设计变更批复滞后。项目全线共计发生 715 份变更，仅批复 55 份，批复率 7.69%。

3.已批复的新增单价均为临时单价，不利于项目投资控制管理。

（三）部分监理单位职责履行不到位。如：德钦至贡山公路提升完善养护工程项目二合同段施工监理未对施工单位上报的工程变更设计资料进行留底存档，未建立监理方的造价管理相关台账；对施工单位上报的新增单价，未见审核过程资料。

（四）持证上岗制度落实不严。

1.本项目建设、施工、监理等单位从事造价活动人员 19 人，仅 9 人持证，持证率 47.37%，不符合《云南省交通运输工程造价管理办法》（云南省人民政府令 164 号）第十三条、《注册造价工程师管理办法》（建设部令第 150 号）第十八条及《云南省公路工程造价管理实施细则》第三十七条 第一款的规定。

2.工程变更、新增单价审批资料、计量支付表格、工程台账等造价文件未加盖造价人员执业资格印章，不符合《云南省公路工程造价管理实施细则》第三十七条 第二款 造价工程师应当在经办的公路工程造价文件上签名，并加盖执业印章。

四、有关要求及建议

（一）加强对现行公路造价管理法规的学习，确保工程造价主体控制责任全面落实到位。

（二）严格履行基本建设程序，要求 2 个月内组织施工图预算编制上报工作。

（三）按照《云南省交通运输工程计量支付管理办法》规定，完善各类工程台账及计量支付表格。

（四）加强设计变更管理，完善设计变更台账，严格执行变更管理程序，及时履行变更手续，加快新增单价及设计变更的审批。

（五）加强对监理单位的监管，落实监理对工程造价的合同监控责任。

（六）切实规范造价从业人员管理，落实持证上岗制度，在造价文件上加盖造价人员执业资格印章。

要求指挥部对照存在问题将整改落实情况于 2022 年 12 月 25 日前报送云南省公路路政管理总队（云南省综合交通发展中心）。